

## Likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2017., 2018. un 2019.gadam” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

<b>I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība</b>		
1.	Pamatojums	<p>Saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību (turpmāk – LBFV) 16.<sup>2</sup> panta pirmajā daļā noteikto finanšu ministrs nodrošina, ka katru gadu tiek izstrādāts vidēja termiņa budžeta ietvara likuma projekts nākamajiem trim saimnieciskajiem gadiem, un iesniedz to Ministru kabinetam (turpmāk – MK) saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvara likuma projekta un gadskārtējā valsts budžeta likuma projekta izstrādes un iesniegšanas grafiku.</p> <p>Savukārt saskaņā ar LBFV 16.<sup>2</sup> panta desmitajā daļā noteikto MK vidēja termiņa budžeta ietvara likuma projektu trim turpmākajiem gadiem iesniedz Saeimai līdz kārtējā gada 15.maijam.</p> <p>Atbilstoši LBFV Pārejas noteikumu 67.punktam līdz 2019.gada 31.decembrim MK iesniedz Saeimai vidēja termiņa budžeta ietvara likuma projektu kopā ar gadskārtējo valsts budžeta likuma projektu (budžeta likumprojekta paketē).</p> <p>Saskaņā ar MK 2016.gada 29. februāra rīkojumu Nr.145 <i>"Par likumprojekta "Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2017., 2018. un 2019.gadam" un likumprojekta "Par valsts budžetu 2017.gadam" sagatavošanas grafiku"</i>, likumprojekts <i>"Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2017., 2018. un 2019. gadam"</i> (turpmāk – VTBIL) jāiesniedz Saeimā š.g. 14.oktobrī.</p> <p>Saskaņā ar Fiskālās disciplīnas likuma (turpmāk – FDL) 5. panta piekto daļu likumprojektam tiek pievienota fiskālo risku deklarācija un Fiskālās disciplīnas padomes sagatavotais fiskālās disciplīnas uzraudzības ziņojums.</p>
2.	Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība	<p>Atbilstoši LBFV noteiktajam vidēja termiņa valsts budžeta plānošana ir process, kurā tiek noteikti pieejamie resursi vidējam termiņam un nodrošināta šo resursu izlietošana atbilstoši valdības noteiktajām prioritātēm. Vidēja termiņa budžeta plānošana paredz noteikt valsts budžeta likumu vienam gadam un maksimāli pieļaujamo izdevumu kopapjomu turpmākajiem diviem gadiem.</p> <p>VTBIL tiek sasaistīts ar attīstības plānošanas dokumentiem, tādējādi nodrošinot pieejamo resursu sasaisti ar valdības politikas prioritātēm vidējā termiņā.</p> <p>2013. gada 6. martā spēkā stājās FDL, kurā ir definēti būtiskākie fiskālās politikas principi un fiskālie nosacījumi atbildīgas un pārdomātas fiskālās politikas realizēšanai un kura pamatā ir nosacījums par ekonomiskajā ciklā sabalansētu vispārējās valdības budžetu un kā galvenais instruments fiskālās disciplīnas ievērošanā ir paredzēts VTBIL, ko sagatavo turpmāko trīs gadu periodam. Tādējādi FDL nodrošina, ka, VTBIL un gadskārtējais valsts budžeta likums 2017. gadam tiek izstrādāts atbilstoši FDL nosacījumiem. Izstrādājot VTBIL katram likuma perioda gadam iekļaujami dati un informācija atbilstoši FDL 5. panta trešajai un ceturtajai daļai, kā arī LBFV 16.<sup>2</sup> panta otrajā daļā noteiktai informācijai.</p>

		<p>Šis ir ceturtais vidēja termiņa budžeta ietvara likums, kas tiek izstrādāts saskaņā ar FDL noteiktajiem nosacījumiem.</p> <p>Saskaņā ar FDL 5. panta piekto daļu likumprojektam tiek pievienots:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fiskālās disciplīnas padomes sagatavotais fiskālās disciplīnas uzraudzības ziņojums, ko Fiskālās disciplīnas padome ar 2016.gada 6.oktobra vēstuli Nr.1-10/1187 nosūtīja Latvijas Republikas 12. Saeimas priekšsēdētājam Inārai Mūrniecei, Ministru prezidentam Mārim Kučinskim, Saeimas Budžeta un finanšu (nodokļu) komitejas priekšsēdētājam Jānim Vucānam un finanšu ministrei Danai Reizniecei-Ozolai;</li> <li>▪ fiskālo risku deklarācija, ko MK pieņēma šā gada 2.augustā (prot. Nr.38, 48§).</li> </ul> <p>Līdzīgi, kā iepriekšējos VTABIL, arī šajā likuma projektā ir ietverti panti, kas nav paredzēti Fiskālās disciplīnas likumā vai Likumā par budžetu un finanšu vadību, bet fiksē būtiskus fiskālus lēmumus vidējam termiņam.</p> <p>VTABIL iekļauts nosacījums, ka iedzīvotāju ienākuma nodokļa ieņēmumu sadalījums starp pašvaldību budžetiem un valsts budžetu 2017., 2018. un 2019. gadā attiecīgi ir 80 procentu un 20 procentu apmērā, kā arī ir iekļauts pants, kas nosaka turpmākajiem 3 gadiem ikgadējo pašvaldību kopējais aizņēmumu pieļaujamo palielinājumu.</p> <p>Saskaņā ar 2015. gada 10. novembra Ministru kabineta rīkojuma Nr. 709 (prot. Nr. 54 32. §) <i>“Par integrēto teritoriālo investīciju specifisko atbalsta mērķu finansējuma kopējo apjomu katram nacionālas nozīmes attīstības centram un kopējiem rezultatīvajiem rādītājiem nacionālas nozīmes attīstības centru grupai”</i> 5.punktu <i>“Pēc Eiropas Savienības fondu 2014.-2020. gada darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” vidusposma izvērtējuma veikšanas Eiropas Savienības fondu pārdales prioritāri veicamas virsaistību dzēšanai, lai nodrošinātu virsaistību neitrālu ietekmi uz valsts budžeta fiskālo telpu.”</i> VTABIL ir iekļauts pants, kas paredz Eiropas Savienības fondu kontekstā horizontālu kārtību negatīvas ietekmes uz fiskālo telpu kompensācijai, t.sk. gadījumos, ja būs līdzīgi gadījumi, piešķirot papildus valsts budžetā virsaistības citos specifiskos atbalsta mērķos.</p> <p>Tāpat ir iekļauti panti, kas nosaka minimālo dividendēs izmaksājamo peļņas daļu vidējam termiņam – ar likumu tiek noteikti lielāki apjomi kā MK noteikumos, lai palielinātu ieņēmumus un finansētu budžeta izdevumus. Vienlaicīgi valsts akciju sabiedrībai "Latvijas Valsts Meži" ir paredzēta cita noteikta izmaksājamā summa, lai nodrošinātu līdzekļus Valsts meža dienesta un Valsts ieņēmumu dienesta kapacitātes stiprināšanai.</p> <p>Tāpat ir iekļauts pants, kas saistīts ar elektroenerģijas lietotāju atbalstu un kas nodrošina, ka šī atbalsta shēma ir fiskāli neitrāla, jo regulējums fiksē plānotās kopējās valsts budžetā iemaksājamās valsts akciju sabiedrības “Latvernergo” dividendes.</p>
--	--	--

3.	Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas	<p>VTIBL izstrādē iesaistītas visas ministrijas un citas centrālās valsts iestādes, sagatavojot savus budžeta pieprasījumus.</p> <p>Lai nodrošinātu LBFV MK doto uzdevumu izpildi attiecībā uz neatkarīgo institūciju viedokļa uzklaušanu, kā arī šā viedokļa un MK lēmuma pamatojuma iekļaušanu MK sēdes protokollēmumā, lemjot par attiecīgo iestāžu budžeta projektiem, neatkarīgo institūciju pārstāvji tika uzaicināti piedalīties visās MK sēdēs, kurās tika izskatīti attiecīgie jautājumi. Līdz ar to Valsts prezidenta kancelejas, Augstākās tiesas, Satversmes tiesas, Tieslietu padomes, Valsts kontroles, Nacionālās elektronisko plašsaziņas līdzekļu padomes, Tiesībsarga biroja, Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas un Ģenerālprokuratūras pārstāvjiem bija dota iespēja MK sēdē paust savu viedokli.</p> <p>Detalizētāka informācija ir iekļauta likumprojekta „Par valsts budžetu 2017.gadam” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojuma (anotācija) I sadaļas 3. punktā.</p>
4.	Cita informācija	Nav

## II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību

1.	Sabiedrības mērķgrupa, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt	Tieši vai pastarpināti var ietekmēt lielāko daļu sabiedrības, t.sk. sabiedrības grupas, kas tieši vai pastarpināti saņem finansējumu no valsts budžeta, veic obligātos maksājumus budžetā saskaņā ar likumdošanā noteikto.
2.	Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu	Likumprojekts nodrošina atbilstošas valsts fiskālās politikas īstenošanu un izdevumus atbilstoši reālajai sociāli ekonomiskajai situācijai valstī un pasaulē.
3.	Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums	Projekts šo jomu neskar
4.	Cita informācija	Nav

## III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem

	2017.gada plāns		Turpmākie trīs gadi (euro)		
			2017	2018	2019
<b>Rādītāji</b>	Saskaņā ar likumu „Par valsts budžetu 2016.gadam” (euro)	2017.gada budžeta projekts pret 2016.gada plānu – izmaiņas (euro)	Budžeta projekts	Budžeta projekts	Budžeta projekts

1	2	3	4	5	6
1. Budžeta ieņēmumi:	7 402 028 383	+663 899 734	8 065 928 117	8 817 513 121	8 888 188 100
1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi (bruto)	5 247 660 312	+512 944 241	5 760 604 553	6 336 172 126	6 256 385 150
1.2. valsts speciālais budžets (bruto)	2 347 184 247	+138 545 165	2 485 729 412	2 653 310 870	2 795 864 842
1.3. pašvaldību budžets					
2. Budžeta izdevumi:	7 686 225 438	+681 219 403	8 367 444 841	8 707 856 273	8 737 008 897
2.1. valsts pamatbudžets (bruto)	5 636 414 986	+490 939 711	6 127 354 697	6 284 046 920	6 130 255 826
2.2. valsts speciālais budžets (bruto)	2 242 626 628	+177 869 364	2 420 495 992	2 595 779 228	2 770 814 963
2.3. pašvaldību budžets					
3. Finansiālā ietekme:	-284 197 055	-17 319 669	-301 516 724	109 656 848	151 179 203
3.1. valsts pamatbudžets	-388 754 674	+22 004 530	-366 750 144	52 125 206	126 129 324
3.2. speciālais budžets	104 557 619	-39 324 199	65 233 420	57 531 642	25 049 879
3.3. pašvaldību budžets					
4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi)	x				
5. Precizēta finansiālā ietekme:	x				
5.1. valsts pamatbudžets					
5.2. speciālais budžets					
5.3. pašvaldību budžets					
6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā):					
6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins					
6.2. detalizēts izdevumu aprēķins					
7. Cita informācija	* 2.ailē parādīti likumā „Par valsts budžetu 2016.gadam” apstiprinātie dati, 3.ailē parādītas izmaiņas - 2017.gada budžeta projekts pret 2016.gada plānu, 4., 5. un 6. ailē – 2017. – 2019.gada budžeta projekts.				

#### IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu

1.	Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti	Likumprojektu “Par valsts budžetu 2017.gadam” saskaņā ar LBFV Pārejas noteikumu 67. punktu MK iesniedz Saeimai kopā ar gadskārtējo valsts budžeta likuma projektu (budžeta likumprojektu paketē).
----	---	---

2.	Atbildīgā institūcija	Finanšu ministrija
3.	Cita informācija	Nav

<b>V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām</b>
Projekts šo jomu neskar.

<b>VI. Sabiedrības līdzdalība un šīs līdzdalības rezultāti</b>		
1.	Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu	Ar masu mediju starpniecību sabiedrība informēta par VTBIL izstrādes gaitu, svarīgākajiem prognozējamiem makroekonomiskajiem un fiskālajiem rādītājiem.
2.	Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē	Projekts šo jomu neskar.
3.	Sabiedrības līdzdalības rezultāti	Projekts šo jomu neskar.
4.	Cita informācija	Nav.

<b>VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām</b>		
1.	Projekta izpildē iesaistītās institūcijas	Institūcijas, kas tieši vai pastarpināti saņem finansējumu no valsts budžeta, kā arī veic obligātos maksājumus budžetā saskaņā ar likumdošanā noteikto.
2.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem	Projekts šo jomu neskar.
3.	Cita informācija	VTBIL tiks publicēts Latvijas Vēstnesī, kā arī pēc izsludināšanas tas tiks ievietots Finanšu ministrijas interneta mājas lapā.

Finanšu ministre

D.Reizniece-Ozola