**Ministru kabineta instrukcijas projekta "Grozījumi Ministru kabineta 2012. gada 2. oktobra instrukcijā Nr. 12 "Dienesta vieglo automobiļu iegādes un nomas kārtība"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Instrukcijas projekts sagatavots, lai stiprinātu atbildīgu budžeta līdzekļu izmantošanas elastību un iestāžu vadītājiem atvieglotu lēmumu pieņemšanu, tajā skaitā ievērojot Eiropas Savienības un starptautiskajos tiesību aktos noteikto par klimata un vides jautājumiem.  Instrukcija stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Instrukcijas projekts sagatavots pēc Finanšu ministrijas iniciatīvas. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2012. gada 2. oktobra instrukcija Nr. 12 "Dienesta vieglo automobiļu iegādes un nomas kārtība" (turpmāk – Instrukcija Nr. 12) tika izdota, lai nodrošinātu racionālu valsts budžeta līdzekļu izlietojumu – izdota uz Likuma par budžetu un finanšu vadību 2. panta trešās daļas pamata. Instrukcija Nr. 12 nosaka kārtību, kādā ministrijas, citas centrālās valsts iestādes un to padotībā esošās iestādes (turpmāk – ministrija) nomā un iegādājas vieglos automobiļus ministrijas funkciju nodrošināšanai*.* Instrukcijā Nr. 12 noteikta automobiļu maksimālā nomas maksa mēnesī un maksimālā iegādes cena, kas nav pārskatīta kopš Instrukcijas Nr. 12 izdošanas – 2012. gada. Kā arī Instrukcijā Nr. 12 noteikti izņēmuma gadījumi vairākām automobiļu kategorijām, uz kurām neattiecas Instrukcijas Nr. 12 noteiktās prasības, tādejādi neaptverot visu autotransporta parku.  Attiecībā par valsts budžeta resursu efektīvu izmantošanu, Likuma par budžetu un finanšu vadību 46. panta pirmajā daļā jau ir noteikts, ka ministrijas vadītāji ir atbildīgi par budžeta līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu atbilstoši paredzētajiem mērķiem (visās jomās, ne tikai transporta iegādes un nomas jautājumos). Turklāt, no 2016. gada saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 16.3 pantu tiek īstenota ikgadējā valsts budžeta izdevumu pārskatīšana un ministrijas dienesta vieglo automobiļu iegāde un noma var tikt iekļauta kārtējā gada valsts budžeta izdevumu pārskatīšanas tvērumā, lai analizētu to efektivitāti un pamatotību.  Tāpat, kā šobrīd noteikts Instrukcijā Nr. 12, arī turpmāk dienesta vieglo automobiļu iegāde un noma tiek finansēta no valsts budžeta kārtējam gadam paredzētā finansējuma, kura piešķiršana tiek izskatīta likumprojekta par valsts budžetu kārtējam gadam un likumprojekta par vidēja termiņa budžeta ietvaru sagatavošanas un izskatīšanas procesā.  Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 17. panta pirmo daļu valsts tiešās pārvaldes iestādes vadītājs organizē iestādes funkcijas pildīšanu un atbild par to, vada iestādes administratīvo darbu, nodrošinot tā nepārtrauktību, lietderību un tiesiskumu. Savukārt minētā likuma 73. panta pirmās daļas 4. punkts noteic, ka publiskas personas orgāns un amatpersona atbilstoši kompetencei var izdot iekšējos normatīvos aktus par pārvaldes lēmuma pieņemšanas procedūru, pārvaldes amatpersonu un citu darbinieku pienākumu pildīšanu, uzvedības noteikumiem, darba aizsardzību iestādē, kā arī citiem jautājumiem, kas attiecas uz iestādes darbību (iekšējie noteikumi). No minētajām tiesību normām izriet, ka iestādes darba organizāciju nosaka iestādes vadītājs. Tādējādi, nosakot ministrijas (un tās padotības iestāžu) dienesta vieglo automobiļu nomas un iegādes kārtību – ministrija pēc nepieciešamības izdod iekšējos normatīvos aktus.  Tāpat Latvijai ir saistoši nacionālajā tiesību sistēmā pārņemt Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2019/1161 (2019.gada 20.jūnijs), ar ko groza Direktīvu 2009/33/EK par “tīro” un energoefektīvo autotransporta līdzekļu izmantošanas veicināšanu. Ir izstrādāts likumprojekts “Grozījumi Publisko iepirkumu likumā”, kas paredz noteikt prasības, ka pasūtītājam katrā autotransporta līdzekļu iepirkumā un noteiktos pakalpojumu līgumos, jānodrošina noteikts procents tīru autotransporta līdzekļu, tādā veidā nodrošinot, ka tiek sasniegti Latvijai direktīvā noteiktie minimālie iepirkuma mērķrādītāji. Šī likumprojekta anotācijā ir aplūkota informācija par tirgū pieejamiem transportlīdzekļiem un to cenām ­– salīdzinot cenas transportlīdzekļiem, kuri darbināmi tikai ar elektrību, un tādiem, kuri darbināmi ar fosilajām degvielām - cenas atšķirība ir no 26% līdz 51%. Tādējādi šajā likumprojektā noteiktās prasības, iegādājoties “tīros” autotransporta līdzekļus, veidos augstākas izmaksas gan pašvaldībām, gan valsts iestādēm. Kā svarīgs pilsētas mobilitātes projektu finansējuma avots direktīvā tiek minēti Eiropas strukturālie un investīciju fondi (EFSI), kā arī tādi finansējuma avoti kā “Apvārsnis 2020”, kas finansē pētniecības un inovācijas projektus pilsētas mobilitātes un viedo pilsētu un pašvaldību jomā, Eiropas infrastruktūras savienošanas instruments (CEF), kas atbalsta attiecīgo infrastruktūru ieviešanu pilsētās.  Ņemot vēra augstāk minēto, Instrukcijā Nr. 12 tiek svītrots 2. punkts (un ar to saistītais 3. un 4. punkts), kas nosaka maksimālo nomas maksu mēnesī un maksimālo iegādes cenu ministrijām nomājot un iegādājoties vieglos automobiļus ministrijas funkciju nodrošināšanai – tādējādi sniedzot ministrijām iespēju atbildīgi piemērot elastību budžeta līdzekļu izmantošanā.  Aktualizējoties ar klimatu un vidi saistītiem jautājumiem, Instrukcijā Nr. 12, saskaņā ar Ministru kabineta 2012. gada 20. marta protokollēmuma Nr. 16 33.§ 3. punktā noteikto, papildus tika iekļauts regulējums ogļskābās gāzes (turpmāk – CO2) izmešu līmenim dienesta vieglajiem automobiļiem, kas tiek iegādāti vai nomāti valsts pārvaldes funkciju veikšanai. Instrukcijā Nr. 12 maksimāli pieļaujamo CO2 izmešu līmenis norādīts periodam no 2012. līdz 2020. gadam.  Šobrīd klimata un vides jautājumi ir Eiropas un pasaules uzmanības centrā. Tāpat Eiropas Komisijas nospraustais *Eiropas zaļais kurss* apliecina apņēmību risināt ar klimatu un vidi saistītās problēmas, kas ir mūsu paaudzes virsuzdevums. Papildus Latvijai ir saistošas gaisa aizsardzības prasības un mērķi, kas izriet no Eiropas Savienības un starptautiskajiem tiesību aktiem un noteikti, lai aizsargātu sabiedrības veselību.  Tādējādi Instrukcijā Nr. 12 pašlaik esošais regulējums par maksimāli pieļaujamo CO2 izmešu līmeni neveic sākotnējo funkciju, jo (ievērojot likuma deleģējumu) nereglamentē visu autotransporta parku CO2 izmešu līmeni, un ir tikai viena daļa no kompleksas gaisa aizsardzības jautājumu risināšanas, kā arī pilnvērtīgi nenovērš gaisa piesārņojuma radīto negatīvo ietekmi uz vidi un cilvēku veselību.  Resursefektīva un videi draudzīga transporta redzējums ir iekļauts Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas Informatīvajā ziņojumā „Latvijas stratēģija klimatneitralitātes sasniegšanai līdz 2050. gadam” (izskatīts 28.01.2020. MK sēdē). Stratēģija paredz vīziju 2050. gadam – “Valsts pārvaldes un pašvaldības institūcijas ir atjaunojušas savu autoparku ar videi draudzīgiem transportlīdzekļiem, tādā veidā rādot priekšzīmi sabiedrībai”.  Atbilstoši Valsts Kancelejas vēstulēs (22.08.2019. Nr. 2019-3.1.1./5-1409 un 29.11.2019. Nr. 7.8.5./2019-DOC-2204-2004) paustajam, tiek vērsta uzmanība uz nepieciešamību izvērtēt iespēju klimata pārmaiņu ierobežošanas regulējumu attiecināt arī uz pašvaldību darbības nodrošināšanai nepieciešamā vieglā pasažieru transportlīdzekļu iegādi.  Tādējādi, lai risinātu transporta radīto piesārņojumu, būtu nepieciešams visaptverošs nacionāls normatīvais regulējums (saistošs gan valsts pārvaldes, gan pašvaldības institūcijām), kas noteiktu klimata un vides problēmjautājumu risināšanai nepieciešamo pasākumu kopumu, tajā skaitā arī atrunājot regulējumu attiecībā uz CO2.  Tā kā Instrukcijā Nr. 12 nav visaptverošs gaisa aizsardzības ierobežošanas regulējums, kā arī noteiktais maksimāli pieļaujamo CO2 izmešu līmenis tajā ir norādīts tikai līdz 2020. gadam, tad attiecīgi Instrukcijā Nr. 12 6. punkts tiek svītrots, jo ar 2021. gada 1. janvāri tas nav saistošs. Turklāt ar klimatu un vidi saistīto problēmu risināšanu nenosaka Instrukcijas Nr. 12 izdošanas pamatojums (Likuma par budžetu un finanšu vadību 2. panta trešā daļa).  Papildus tiek redakcionāli precizēts 5. un 8. punkts – saistībā ar veicamajiem grozījumiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Finanšu ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Ministriju un citu centrālo valsts iestāžu darbinieki. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Instrukcijas projektam nebūs ietekmes uz tautsaimniecību. Instrukcijas projekta tiesiskais regulējums nemaina administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Instrukcijas projekts neparedz jaunas administratīvās izmaksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Instrukcijas projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Informācija par projekta izstrādi ir publicēta Finanšu ministrijas tīmekļvietnē sadaļā “Sabiedrības līdzdalība” – “Tiesību aktu projekti” – “Valsts budžeta politika”. Līdz ar to sabiedrības pārstāvji varēja līdzdarboties projekta izstrādē, rakstveidā sniedzot viedokļus par projektu. Tāpat sabiedrības pārstāvji varēs sniegt viedokļus par projektu pēc tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrības pārstāvji varēja līdzdarboties projekta izstrādē, rakstveidā sniedzot viedokļus par projektu, kas 2020.gada 26.oktobrī publicēts Finanšu ministrijas tīmekļvietnē sadaļā “Sabiedrības līdzdalība” – “Tiesību aktu projekti” – “Valsts budžeta politika”, adrese:  https://www.fm.gov.lv/lv/sabiedribas\_lidzdaliba/tiesibu\_aktu\_projekti/valsts\_budzeta\_politika#project674 un Ministru kabineta tīmekļvietnē sadaļā “Valsts kanceleja” – “Sabiedrības līdzdalība”, adrese: <https://mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti> |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības pārstāvju iebildumi un priekšlikumi nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministrijas un citas centrālās valsts iestādes. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Instrukcijas projekta izpildi paredzēts nodrošināt esošo funkciju un cilvēkresursu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Finanšu ministrs J.Reirs

Klinsone 67095531

[ieva.klinsone@fm.gov.lv](mailto:ieva.klinsone@fm.gov.lv)